

ירושלים, ט' סיון תשע"ו  
15 יוני 2016  
פרוטוקול מס' 57

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.  
התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה /או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה  
המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים מיום 19.4.2016

פרוטוקול מס' 57

**משתתפים :**  
מר רן ישי, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש, יו"ר הוועדה  
גבי איילה יוסף, ס' חשב המשרד, חברה  
עו"ד הדס שוגרמן, מנהלת מחלקה בכירה, לשכה משפטית, חברה  
גבי אולגה בכשי, ס' ראש אגף תקציבים ופרויקטים, חברה  
גבי לילך אלמקיאס, מרכזת אגף פנים, תכנון ופיתוח, נציגת יח' מקצועית  
גבי דנה חימי, מרכזת הוועדה

**התקשרות עם חברת "זכות מלידה בינלאומית" לטובת ביצוע פרויקט תגלית**

**שם הספק ומספרו:** ישראל זכות מלידה בינלאומית (ח.פ. 512764366).  
**תקופת ההתקשרות המבוקשת:** עד ליום 31.12.2017 עם אופציה להארכה עד ליום 31.12.2020  
(כאמור בהחלטת הממשלה)  
**שווי ההתקשרות:** 3 מלש"ח כולל מע"מ לשנה  
**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים.  
**תקנה תקציבית:** 83.03.02.02.

**תיאור מהות ההתקשרות**

פרויקט תגלית הוקם בשנת 2000 כמענה לתופעת ההתבוללות הגוברת ולפיחות המתמשך בעולם בזיקה של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל ולעם היהודי. הפרויקט מופעל על ידי חברת "ישראל זכות מלידה בינלאומית בע"מ" (להלן: "חברת זכות מלידה") בהתאם להחלטת ממשלה ע/2 מיום 10.11.1999.  
פרויקט תגלית מהווה גשר המחבר את הדור הצעיר בתפוצות למדינת ישראל באמצעות הבאת ארצה לביקור שורשי מכוון בן 10 ימים. מאות אלפי צעירים מרחבי העולם שנטלו חלק בפרויקט מאז הקמתו וביקרו בישראל, חיזקו את זהותם היהודית, גילו מעורבות רבה במלחמה על תדמיתה של ישראל בעולם והושפעו ממנו עמוקות.

ירושלים, ט' סיון תשע"ו  
15 יוני 2016  
פרוטוקול מס' 27

חברת זכות מלידה מפעילה את פרויקט תגלית בהצלחה רבה. לאור כך בתאריך 27.12.2015 אישרה ועדת המכרזים להמשיך את ההתקשרות עם חברת זכות מלידה לביצוע הפרויקט גם בשנים 2016-2017, במיזם משותף, בהתאם לתקנה 3(30). בתאריך 30.12.2015, אישרה ועדת הפטור בחשב הכללי את הפטור להתקשרות האמורה. בתאריך 15.2.2016 נחתם הסכם בין המשרד לבין חברת זכות מלידה על המשך ביצוע הפרויקט בשנים 2016-2017.

במהלך השנים נצבר בחברת זכות מלידה ניסיון בעבודה מול צעירי התפוצות ובפיתוח כלים חינוכיים יחודיים הודות להצלחתו של פרויקט תגלית. לאור כך, הוחלט לבחון נתיבי השפעה משמעותיים נוספים ושונים של תגלית לחיבור צעירי התפוצות לישראל, וזאת מעבר לסיור של 10 ימים בישראל.

כחלק ממדיניות משרד ראש הממשלה שהשתרשה בשנים האחרונות בניהול פרויקט תגלית, כל שינוי או תוכנית המוצעת במסגרת פרויקט תגלית, מעבר לסיור של 10 ימים, אינה ממומנת תחילה על ידי הממשלה, אלא מתבצעת במסגרת של פיילוט במימון התורמים השותפים לפרויקט, במטרה לבחון את אותו רעיון לשינוי, ולהחליט בסופו של הפיילוט האם כדאי ונכון לממשלה לאמץ אותו. התקדמות הפיילוט מדווחת בוועדת ההיגוי של פרויקט תגלית בה חברים נציגי הממשלה. כל פיילוט מוגדר כ"פרויקט מתחת לקו" בניהול התקציבי ומנגנוני הבקרה של הפרויקט, כאשר האחריות למציאת תורם למימון הפיילוט והפעלתו מוטלת על חברת זכות מלידה. עניין זה אף עוגן בהוראות ההסכם בין הממשלה לחברה (סעיף 6.20).

בהתאם למדיניות המפורטת מעלה, בחמש השנים האחרונות פעל במסגרת פרויקט תגלית פיילוט "תגלית אקסל", שמטרתו לבנות למדינת ישראל בסיס תמיכה כלכלי מוצק וארוך טווח בקרב אנשי העסקים היהודים המובילים בעולם, באמצעות הבאה של צעירים מהתפוצות לישראל לתוכנית התמחות בת כ-10 שבועות. פרופיל המשתתפים מוקד לסטודנטים בעלי מצוינות אקדמית, עשייה חברתית, אידיאולוגית והתנדבותית מוכחת, יכולת השתלבות חברתית מוצלחת ורצון לחיזוק הקשר לישראל מהמקום החברתי, העסקי, הערכי והיהודי.

"תגלית אקסל" מורכבת משני רבדים: (1) פעילות של משתתפים חדשים בישראל בתוכנית התמחות – משתתפי התוכנית עוברים התמחות בת כ-10 שבועות בחברות המובילות במשק הישראלי. בשהותם בארץ נחשפים המשתתפים לתכנים החינוכיים המועברים בסיורי תגלית, ואף למעלה מכך. כמו כן, חוברים אל המשתתפים מהתפוצות מספר זומה של צעירים ישראלים, סטודנטים מצטיינים וקצינים מיחידת 8200, שמקיימים פעילויות חברתיות ותכניות לאורך תקופת השהות בארץ. (2) פעילות של בוגרי הפרויקט בארצות מוצאם וזאת מתוך התפיסה החינוכית לייצר "קהילה" של תגלית אקסל, שתהיה מחויבת למדינת ישראל ולכלכלה הישראלית גם בסיום התוכנית. בשלב זה יימשך הקשר בין המשתתפים לחונכים ("מנטורים") שליוו את תוכנית ההכשרה בארץ ובין המשתתפים הישראלים שעשו איתם את ההתמחות.

ירושלים, ט' סיון תשע"ו  
15 יוני 2016  
פרוטוקול מס' 27

כפי שצוין מעלה, בתוכנית תגלית אקסל משולבים משתתפים ישראלים במטרה למקסם את שיתופי הפעולה העתידיים בין בוגרי התוכנית לבין עמיתיהם הישראלים, וזאת כתוצאה ממחקרים רבים שהתקיימו בקרב בוגרי פרויקט תגלית, אשר ייחסו למפגש עם הצעיר הישראלי רכיב חשוב במידת ההשפעה על הצעיר מהתפוצות בכל הקשור לקשר שלו עם ישראל במהלך ולאחר הסיור.

בישיבות ועדת ההיגוי של פרויקט תגלית דווח על התקדמות פיילוט תגלית אקסל מתחילתו, לרבות שימוש במוטג "תגלית" סימן מסחרי רשום אצל רשם סימני המסחר בישראל (סעיף 6.18).

במהלך השנים מסלול ההתמחות של תגלית אקסל שהופעל כאמור על ידי חברת זכות מלידה, אופיין כמסלול יוקרתי ומאוד מבוקש בקרב צעירים יהודים בעולם. מתוך אלפים שנרשמים בשנה, מתקבלים בסופו של דבר רק כמה עשרות בודדות לפרויקט.

בשנת 2015 הגיעו במסגרת התוכנית כ-40 סטודנטים מצטיינים. קהילת תגלית אקסל מונה כיום כ-350 חברים, וכ-100 חונכים (מנטורים) – מנכ"לים ובכירים אחרים מ-55 חברות עסקיות מובילות בישראל.

לאור הצלחת תגלית אקסל במסגרת הפיילוט כמפורט, החליטה הממשלה בתאריך 10.1.2016 בהחלטה מספר 958, לאמץ את הפיילוט ולפעול להרחבת תגלית אקסל באמצעות תקצוב ממשלתי. הממשלה החליטה להקצות כ-3 מלש"ח לתוכנית בשנת 2016, כאשר חלקה של הממשלה במימון יהיה עד 1/3 והיתר ימומן באמצעות חברת "ישראל זכות מלידה בינלאומית בע"מ" (בדומה למדיניות מימון פרויקט תגלית).

יובהר כי עד להחלטת הממשלה האמורה, מימון תגלית אקסל נעשה מתרומות של פילנתרופים באמצעות חברת זכות מלידה, ולכן התוכנית היתה מוגבלת ביכולת שלה לגדול מבחינת מספר המשתתפים. לפי הנתונים שהעבירה חברת זכות מלידה, עד כה הגיעו בשנים האחרונות, כ-40 משתתפים כל שנה. התקציב של הממשלה יגדיל את המספר לכ-60 משתתפים בשנה הקרובה. כלומר, התקציב הממשלתי הוא שיאפשר להרחיב את הפרויקט בצורה משמעותית כפי שהיה בכוונתה של הממשלה לבצע לכתחילה, כפי שנמסר מאת היחידה המקצועית, ולהעמיק את השפעתו על צעירי התפוצות ועל מדינת ישראל. התקציב של הממשלה יאפשר להגדיל את מספר המשתתפים באופן הדרגתי לכ-140 משתתפים חדשים בשנת 2020. לאור כך קהילת אקסל העולמית תגדל אף היא בהתאמה.

השתתפות הממשלה במימון תגלית אקסל תאפשר לממשלה לקחת חלק פעיל בקבלת ההחלטות בניהול הפרויקט, שכן תגלית אקסל תשתלב במנגנוני הפיקוח והבקרה הממשלתיים הקיימים במסגרת ניהול הממשלה את פרויקט תגלית (בין היתר באמצעות ועדת ההיגוי והלוגיסטיקה של הפרויקט בהן חברים חשב המשרד והיועצת המשפטית שלו).

לאור האמור לעיל, וכדי ליישם את החלטת הממשלה בנושא, מבוקש מועדת המכרזים לאשר

ירושלים, ט' סיון תשע"ו  
15 יוני 2016  
פרוטוקול מס' 27

התקשרות בהתאם לתקנה 3 (30) עם חברת "ישראל זכות מלידה בינלאומית בע"מ" (בנוסף להתקשרות שאושרה כאמור בתאריך 27.12.2015 על ידי ועדת המכרזים שעניינה הארכת ההתקשרות הקיימת לביצוע פרויקט תגלית), בסכום של 3 מלש"ח בשנת 2016, ועבור שנת 2017 בכפוף לקיומו של תקציב, לטובת המשך ביצוע תוכנית תגלית אקסל.

#### דיון הוועדה ונימוקים

התקיים דיון בוועדה הנוגע לנוסח החלטת הממשלה בנושא ( מספר 958 מיום 10.1.2016 ) שקבעה כי הפרויקט יתקצב על ידי הממשלה עד שליש והיתר ימומן על ידי כספי תרומות. איילה ציינה כי לא מזמן אישרה הממשלה תכנית נוספת בת 10 שבועות במסגרת פרויקט מסע שבה הוחלט כי הממשלה תממן עד 1400 דולר למשתתף ואילו כאן, כאשר בוחנים את תקציב אקסל, מדובר בסכום יותר מכפול למשתתף (כ- 3000 דולר) לילך ציינה כי קיים שוני מהותי בין תגלית אקסל לבין התוכנית שאושרה במסגרת פרויקט מסע, וכי כל הנתונים הובאו בפני מנכ"ל המשרד טרם קבלת החלטת הממשלה. בסופם של הדיונים בנושא, בהם השתתפו כל הגורמים הרלוונטיים הן לפרויקט מסע והן לפרויקט אקסל, ולאחר בחינת כל המשתתפים הנוגעים למימון שתי התוכניות בהתייחס לאופי השונה שלהן – לרבות קהל היעד ותוצרי התוכנית, מנכ"ל המשרד וכן הממשלה הכריעו בנושא כפי שהוחלט ומופיע בסופו של דבר בנוסח החלטה הממשלה - מודל המימון הוא כזה שהעלויות ימומנו במלואן עד שליש מההוצאות ובמגבלה כספית הקבועה בהחלטת הממשלה - 3 מלש"ח ב 2016 ותקציב נוסף לשנים 2017-2020 שיתואם במסגרת תקציב המדינה לשנת 2017.

חברי הוועדה בחנו את הפרויקט בהתחשב במאפיינים הקבועים בסעיף 4.2 להוראת תכ"ם 7.8.5 וסבורים כי בהתאם למבחנים הקיימים לאבחנה בין רכישה לתמיכה, המיזם נשוא הבקשה מהווה רכישה, זאת כמפורט להלן.

1. המחויבות לביצוע הפעילות- האם המדינה מחוייבת בביצוע הפעילות הממומנת לפי דין? בהחלטת ממשלה מספר 958 מיום 10.1.16 (בהמשך להחלטת ממשלה מס' 885 מיום 13.1.2000 ולהחלטת ממשלה מס' 2050 מיום 15.7.2010) הוחלט לתקצב את תוכנית תגלית אקסל. המימון הממשלתי הוא שיאפשר את צמיחתו המשמעותית של פרויקט תגלית אקסל. באמצעות מודל המימון, הקובע כי הממשלה לא תממן יותר משליש מתקציב התוכנית, תציב הממשלה אתגר בפני חברת תגלית - להגדיל את מספר המשתתפים ואת שיעור התרומות באמצעות מינוף תקציבי הממשלה. הגידול המשמעותי בתוכנית הוא התרומה הממשלתית.

2. מקור היוזמה לקיום הפעילות - פרויקט תגלית הוקם כיוזמה משותפת לממשלת ישראל, לפילנתרופים ולראשי קהילות בתפוצות לצורך חיבור צעירי התפוצות למדינת ישראל ולחיזוק הזהות היהודית שלהם. במסגרת זו, הממשלה מעודדת את התפתחות הפרויקט לתוכניות ולכיוונים נוספים. מטרה זו אף מעוגנת בהסכם בין הממשלה לחברה

ירושלים, ט' סיון תשע"ו  
15 יוני 2016  
פרוטוקול מס' 27

בסעיף 6.20, המאפשר לחברה לבצע מיזמים אחרים אשר יש להם קשר ישיר לקידום הקשר בין צעירים יהודים מן התפוצות למדינת ישראל, בהתאם להוראות הסעיף. כפי שפורט מעלה, בהתאם למדיניות ניהול הפרויקט, כל שינוי מדיניות מבוצע תחילה באופן של פיילוט ללא מימון הממשלה, ורק לאחר בחינת תוצאות הפיילוט מתקבלת החלטה האם הממשלה תשתתף במימונו. מדיניות זו הינה ראויה, ונועדה להבטיח שהממשלה תהיה שותפה לפרויקטים רק לאחר שהוכיחו את הצלחתם. בהתאם למדיניות זו, ולאור תוצאות המתקרים שנערכו בקרב בוגרי אקסל, החליטה הממשלה להשתתף במימון הפרויקט.


3. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות – כאמור לעיל, באמצעות ההתקשרות להפעלת התוכנית, הממשלה תרכוש למעשה אפשרות וסמכות להשפעה, להתוויית דרך, להכוונת האסטרטגיה ולקביעת המדיניות של התוכנית, זאת מאחר שתוכנית תגלית אקסל תפעל לפי המנגנונים הקיימים של כלל תוכניות תגלית באמצעות ועדת ההיגוי, בה חברים נציגי הממשלה: יועמ"ש משרד רה"מ, חשב משרד רה"מ ומ"מ סמנכ"ל פנים, תכנון ופיתוח במשרד, וכן באמצעות ועדת התכנון. בנוסף, כחלק מתוכנית העבודה של פרויקט תגלית, מבוצעות ביקורות הערכת תוכן וכן ביקורות כספים, אשר תוצאותיהן מדווחות לוועדת ההיגוי והלוגיסטיקה של הפרויקט.

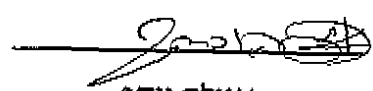
**החלטת הוועדה**

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ולאור נימוקי היחידה המקצועית, חברי הוועדה השתכנעו כי הבקשה המובאת להלן מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

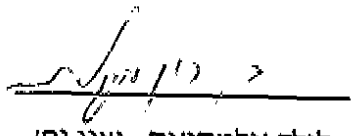
לאחר היום האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים. ההתקשרות היא בכפוף לקיום תקציב.

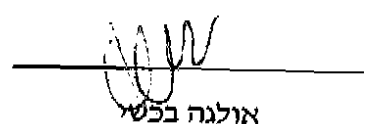
כמו כן, אין מניעה לפרסם החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדו"ח חופש המידע.

  
הדס שוגרמן

  
איילה יוסף

  
רון ישי

  
לילך אלמקיאס, נציג יח' מקצועית

  
אולגה בכש